

# Je EU federace, konfederace, nebo něco jiného?

Ani jedno, ani druhé úplně: EU je hybrid. V obchodu, právu nebo méně funguje federálně, v obraně, daních a zahraniční politice jako klub států.



Zní to jako vytáčka, ale je to nejpřesnější odpověď, jakou politologie má. A když se rozebere na součástky, vysvětlí překvapivě mnoho z toho, co lidi na Evropské unii štvě.

## Nejdřív pojmy

Federace je jeden stát složený ze států: společná vláda má vlastní pravomoci, vlastní příjmy a jedná přímo s občany. USA, Švýcarsko, Německo – nebo Rakousko-Uhersko, chcete-li příklad z domácích dějin. Konfederace je volnější: suverénní státy si smlouvou zřídí společné orgány, které ale jednají jen skrze vlády a zpravidla jednomyslně. Konfederace mají v dějinách krátký život – buď se utáhnou ve federaci (USA po roce 1789, Švýcarsko po 1848), nebo se rozpadnou.

## Kde je EU federální

Víc, než si většina lidí myslí. Evropské právo má přednost před národním a závazně ho vykládá společný soud – to je čistě federální rys, který nemá žádná mezinárodní organizace na světě. Jednotný trh spravuje společná exekutiva s reálnou mocí (zeptejte se Googlu na pokuty). Dvacet zemí sdílí měnu a centrální banku. Parlament volí přímo půl miliardy občanů, kteří mají evropské občanství, práva z něj a soud, u kterého se jich domůžou i proti vlastnímu státu.

## Kde federální není

V tom nejtěžším. EU nemá armádu ani společnou obranu – ta stojí na NATO a národních silách. Nevybírá daně; její rozpočet je zhruba jedno procento HDP, zatímco federace hospodaří

s desítkami procent. Zahraniční politika vyžaduje jednomyslnost, takže ji může kterýkoli stát vetovat. A hlavně: členské státy zůstávají pány smluv – mohou pravomoci vzít zpět, nebo odejít úplně, jak předvedla Británie.

## Verdikt politologie

Učebnicová formulace zní, že EU je útvar sui generis – svého druhu. Řada badatelů federalismu ji ale popisuje přesněji: jako federální systém v některých politikách a mezivládní klub v jiných; někteří mluví o „nehotové federaci“. Představte si dům, kde je hotové přízemí a schodiště, ale místo patra plachta: dá se v něm bydlet, jen do něj občas zatéká.

## K čemu je to dobré vědět

Ta rozestavěnost není detail pro akademiky – je to klíč k hodnocení EU. Kritika „Brusel je pomalý a bezzubý“ je nejčastěji kritikou míst, kde EU federální nástroje nemá a čeká na jednomyslnost sedmadvaceti vlád. Debata, kterou Evropa (a od roku 2026 nahlas i Česko) vede, je proto vlastně stavební: nechat dům rozestavěný, přistavět patro – anebo, jak chtějí jiní, začít bourat. Jen si při ní pamatujte, kde přesně dnes stojí zdi.

**Všechny otázky →**

### ČASTÉ OTÁZKY

#### Jaký je rozdíl mezi federací a konfederací?

Federace je jeden stát se sdílenou vládou a přímým vztahem k občanům (USA, Švýcarsko, Německo). Konfederace je smluvní spolek suverénních států, kde centrum jedná jen skrze vlády a obvykle jednomyslně.

**V čem je EU jako federace?**

Evropské právo má přednost před národním, vykládá ho společný soud, existuje jednotný trh, společná měna pro dvacet zemí, přímo volený parlament a evropské občanství.

**V čem EU federací není?**

Nemá armádu, výběr daní ani skutečnou zahraniční politiku; v klíčových otázkách platí právo veta. Rozpočet EU je zhruba jedno procento HDP – federace mívají desítky procent. A členové mohou vystoupit, jak ukázal brexit.

**Co o povaze EU říkají politologové?**

Většina se shodne, že EU je útvar svého druhu (sui generis): v některých oblastech funguje federálně, v jiných mezi vládě. Část badatelů o ní mluví přímo jako o nehotové či rozestavěné federaci.

**Proč na tom označení záleží?**

Protože polovičatá konstrukce vysvětluje polovičaté výsledky: kde má EU federální nástroje, funguje (trh, měna), kde je klubem vlád s právem veta, bývá pomalá a slabá (obrana, zahraniční politika).

**ZDROJE**

- Zakládací smlouvy EU (SEU/SFEU): rozdělení pravomocí, čl. 50
- Judikatura SDEU k přednosti evropského práva (Costa v. ENEL, 1964)
- Politologická literatura k EU jako sui generis / federálnímu systému
- Rozpočet EU ~1 % HND vs. federální rozpočty (USA ~23 % HDP)